



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Consiliului privind măsurile de urgență pentru abordarea
dificultăților economice grave cauzate de acțiunile Rusiei în contextul războiului din
Ucraina**

COM(2025) 3501 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/70/25.02.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Consiliului privind măsurile de urgență pentru abordarea dificultăților economice grave cauzate de acțiunile Rusiei în contextul războiului din Ucraina - COM(2025) 3501 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Constată că propunerea nu implică realocări interne între politicile tradiționale ale Uniunii Europene, ci are în vedere utilizarea instrumentelor de flexibilitate;

(2) Consideră, în concordanță cu poziția exprimată de Ministerul Afacerilor Externe, că, în absența instituirii unei interdicții privind transferul activelor și rezervelor aparținând Băncii Centrale a Federației Ruse, există o probabilitate ridicată ca aceste resurse să fie mobilizate pentru finanțarea efortului militar al Rusiei, cu potențiale consecințe negative semnificative asupra economiei Uniunii Europene.

Pe de o parte, această situație ar putea amplifica riscul intensificării activităților hibride îndreptate împotriva statelor membre ale Uniunii Europene, inclusiv pe teritoriul acestora, cu un impact deosebit în statele aflate în proximitatea zonei de conflict, generând perturbări economice și presiuni suplimentare asupra bugetelor publice.

Pe de altă parte, disponibilitatea unor resurse financiare suplimentare pentru susținerea războiului de agresiune al Federației Ruse riscă să prelungească și să accentueze incertitudinea economică, determinând necesitatea unui răspuns bugetar extins și susținut din partea Uniunii Europene și a statelor sale membre, pe termen lung, atât pentru sprijinirea Ucrainei, cât și pentru stabilizarea economiei europene.

(3) Apreciază, în acord cu Ministerul de Externe:

a) obiectivul prezentei propuneri, întrucât România are un interes strategic direct în adoptarea unor măsuri europene coordonate, având în vedere poziționarea sa pe flancul estic al Uniunii Europene și expunerea semnificativă la efectele economice ale războiului;

- b) că măsurile de urgență pot contribui la stabilitatea macroeconomică, la protejarea populației vulnerabile și a mediului de afaceri, precum și la reducerea riscurilor de fragmentare a pieței interne.

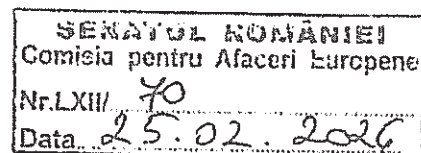
(4) Susține, în acord cu Ministerul Finanțelor, următoarele observații și rezerve:

- a) ca măsurile propuse prin prezenta propunere să fie temporare, proporționale și bine țintite;
- b) România insistă asupra respectării disciplinei bugetare și asupra evitării distorsiunilor concurențiale între statele membre;
- c) România consideră esențial ca specificul statelor situate pe flancul estic să fie reflectat în implementarea măsurilor;
- d) România susține această inițiativă ca instrument de solidaritate și stabilitate, cu condiția menținerii caracterului său excepțional și temporar.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN



XXXVI/224/26-02-2026

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Consiliului privind măsurile de urgență
pentru abordarea dificultăților economice grave cauzate de acțiunile Rusiei
în contextul războiului din Ucraina**

COM (2025) 3501 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea Propunerii de Regulament al Consiliului privind măsurile de urgență pentru abordarea dificultăților economice grave cauzate de acțiunile Rusiei în contextul războiului din Ucraina, COM (2025) 3501 final.

Dezbaterile asupra propunerii au avut loc în ședințele din 17 februarie și 24 februarie 2026, în prezența unui reprezentant al Ministerului Finanțelor.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru politică externă, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrii și servicii nu au formulat observații.

Descrierea documentului european:

Prezenta propunere legislativă este fundamentată de contextul geopolitic actual, caracterizat prin absența unor indicii credibile privind disponibilitatea Federației Ruse de a se angaja într-un proces real orientat către realizarea unei păci juste și durabile. În paralel, presiunea exercitată asupra resurselor economice,

instituționale și de securitate ale Ucrainei continuă să se intensifice, ceea ce amplifică necesitatea menținerii și consolidării unui sprijin constant, coordonat și substanțial din partea Uniunii Europene.

Propunerea are ca obiectiv instituirea unor măsuri de urgență pentru a aborda dificultățile economice grave cauzate de acțiunile Rusiei în contextul războiului din Ucraina și prevede, în mod concret, interzicerea oricărui transfer direct sau indirect de active sau de rezerve către Banca Centrală a Rusiei sau în beneficiul acesteia.

Măsurile urmăresc, de asemenea, generarea de resurse financiare necesare pentru a susține Ucraina, inclusiv prin utilizarea veniturilor din activele imobilizate (Reparations Loan).

Măsurile au caracter excepțional și temporar, urmând să rămână în vigoare până când acțiunile Rusiei în Ucraina și în statele membre încetează în mod obiectiv să prezinte riscuri substanțiale pentru stabilitatea economiei Uniunii, ținând seama de circumstanțele în care Rusia își încetează războiul de agresiune împotriva Ucrainei și oferă despăgubiri Ucrainei în măsura necesară pentru a permite reconstrucția acesteia fără consecințe economice și financiare pentru Uniune.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- prezenta propunere se întemeiază pe articolul 122 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), *care permite Consiliului, pe baza unei propuneri a Comisiei, să decidă, în spiritul solidarității dintre statele membre, cu privire la măsurile corespunzătoare situației economice, în special, dar nu numai, în cazul în care apar dificultăți grave în aprovizionarea cu anumite produse. În cazul de față, intervenția este justificată de necesitatea de a menține stabilitatea economiei Uniunii care a fost afectată de războiul nejustificat și neprovocat al Rusiei împotriva Ucrainei și de diferitele măsuri și acte de natură hibridă ale Rusiei care vizează teritoriul Uniunii, statele membre sau întreprinderile sale;*
- **propunerea respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- **propunerea nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- propunerea nu implică realocări interne între politicile tradiționale ale Uniunii Europene, ci are în vedere utilizarea instrumentelor de flexibilitate.
- **consideră**, în concordanță cu poziția exprimată de Ministerul Afacerilor Externe, că:
 - în absența instituirii unei interdicții privind transferul activelor și rezervelor aparținând Băncii Centrale a Federației Ruse, există o probabilitate ridicată ca aceste resurse să fie mobilizate pentru finanțarea efortului militar al Rusiei, cu potențiale consecințe negative semnificative asupra economiei Uniunii Europene.

Pe de o parte, această situație ar putea amplifica riscul intensificării activităților hibride îndreptate împotriva statelor membre ale Uniunii Europene, inclusiv pe teritoriul acestora, cu un impact deosebit în statele aflate în proximitatea zonei de conflict, generând perturbări economice și presiuni suplimentare asupra bugetelor publice.

Pe de altă parte, disponibilitatea unor resurse financiare suplimentare pentru susținerea războiului de agresiune al Federației Ruse riscă să prelungească și să accentueze incertitudinea economică, determinând necesitatea unui răspuns bugetar extins și susținut din partea Uniunii Europene și a statelor sale membre, pe termen lung, atât pentru sprijinirea Ucrainei, cât și pentru stabilizarea economiei europene.

- **apreciază**, în acord cu Ministerul de Externe:
 - obiectivul prezentei propuneri, întrucât România are un interes strategic direct în adoptarea unor măsuri europene coordonate, având în vedere poziționarea sa pe flancul estic al Uniunii Europene și expunerea semnificativă la efectele economice ale războiului;
 - că măsurile de urgență pot contribui la stabilitatea macroeconomică, la protejarea populației vulnerabile și a mediului de afaceri, precum și la reducerea riscurilor de fragmentare a pieței interne.
- **susțin**, în acord cu Ministerul Finanțelor, următoarele **observații și rezerve**:
 1. ca măsurile propuse prin prezenta propunere să fie temporare, proporționale și bine țintite;

2. România insistă asupra respectării disciplinei bugetare și asupra evitării distorsiunilor concurențiale între statele membre;
3. România consideră esențial ca specificul statelor situate pe flancul estic să fie reflectat în implementarea măsurilor;
4. România susține această inițiativă ca instrument de solidaritate și stabilitate, cu condiția menținerii caracterului său excepțional și temporar.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 3501 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău